

БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ СПОРТА ■ ПРИНЦИПЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В декабре 2014 года в деловом центре Торгово-промышленной палаты РФ состоялось собрание учредителей Российского союза сертификационных центров спортивных сооружений (РССЦСС). Его создание стало объективной необходимостью в процессе формирования Всероссийского реестра объектов спорта. Спрос на услугу сертифицирования возрос. Максимальное информирование заказчиков относительно всех услуг, предлагаемых и востребованных на рынке, и порядок их осуществления – суть рубрики «Правила игры». О порядке прохождения сертификации, задачах, стоящих перед Союзом, и основных принципах технического регулирования рассказала Наталья Ступина, исполнительный директор Российского союза сертификационных центров спортивных сооружений (РССЦСС).

Наталья Ступина
■ Исполнительный директор РССЦСС

Еще три года назад, в связи с утверждением Порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений (Приказ Минспорттуризма № 469 от 27 мая 2011 года), мы прогнозировали резкое увеличение организаций, предлагающих услуги по сертификации объектов спорта. Это естественный процесс, который приводит к удовлетворению спроса и, что самое главное, формированию объективной цены на эти услуги.

Значительный спрос обусловил появление множества организаций, предлагающих данные услуги, но слабо отвечающих требованиям законодательства. Так как добровольная сертификация – сфера деятельности, не контролируемая государством, заказчику крайне сложно определить легитимность той или иной компании, объявившей себя органом по сертификации объектов спорта. Одним словом, насыщение рынка услуг по сертификации объектов спорта произошло, но качество этих услуг, как правило, не соответствует требованиям.

РССЦСС объединяет авторитетные организации в области экспертизы, сертификации, оценки соответствия, лабораторных (полевых) испытаний, подготовки экспертов и специалистов в области сертификации объектов спорта. Членами и партнерами Союза являются объекты спорта и отдыха, а также ведущие российские и зарубежные институты, производители спортивной продукции и организации, предоставляющие физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги.

Главной задачей Союза является помощь заказчикам в выборе организации, оказывающей услуги по сертификации объектов спорта в полном соответствии с российским законодательством и по реальным ценам.

Причины создавшейся ситуации кроются в самой природе обязательной сертификации. При этом всегда появляются фирмы-однодневки, печатающие сертификаты «на коленке». Так как государство жестко контролирует сферу обязательной сертификации, такие «фирмы» через год исчезают, чтобы появиться под новым именем. В добровольной сертификации это было невозможно.

Но нужно признать, что, де-факто, для объектов спорта, проводящих официальные соревнования, она



стала обязательной, хотя и проводится по правилам добровольной сертификации. А значит, контроля со стороны исполнительной власти нет, но есть спрос.

Однако, при том добровольно-принудительном характере, который мы наблюдаем, добровольная сертификация спортивных сооружений приобрела отрицательные свойства, присущие обязательной сертификации времен плановой экономики. Заказчику сегодня важнее иметь собственно сертификат, а не убедить потребителя в качестве и безопасности предоставляемых услуг. Таким образом, авторитет организации уходит на второй план.

А поскольку исполнительная власть в лице Минспорта России не уполномочена контролировать рыночные отношения, то есть деятельность органов по сертификации, то проблема выбора легитимного органа по сертификации – это проблема заказчика.

Возникает вопрос: значит ли это, что необходимо установить контроль, например, со стороны Министерства спорта, так как его специалисты формируют Реестр, а значит отвечают за безопасность объектов спорта?

Ответственность за безопасность спортивных сооружений возложена на их руководителей и орган по сертификации, выдавший сертификат соответствия. Это еще одна причина более тщательно подходить к выбору сертификационных центров. На Минспорта РФ возложено формирование Реестра, то есть сведений об объектах спорта, в том числе их соответствии требованиям безопасности при проведении физкультурных и спортивных мероприятий, подтверждаемым сертификатом соответствия.

Любой контроль со стороны исполнительной власти за деятельностью хозяйствующих субъектов, в конечном итоге, приводит к созданию условий для коррупции. Следовательно, такой контроль малоэффективен, так как

увеличивает стоимость услуг и снижает качество. Поэтому политика государства направлена на сокращение перечня контролируемой продукции и повышение ответственности производителя. За государственным контролем остаются такие виды безопасности, как пожарная, биологическая, химическая, радиационная, безопасность излучений и другие виды безопасности, требования по соблюдению которых установлены техническими регламентами, то есть документами обязательного применения.

Что касается контроля со стороны Министерства спорта, то нужно понимать, что такими функциями оно не наделено. Хотя попытки контроля и оценки деятельности органов по сертификации со стороны чиновников Минспорта РФ имели место. К примеру, в органы исполнительной власти в было направлено письмо, в котором сообщалось, что «НИИ проблем безопасности спортивных сооружений» выдает сертификаты, не подтверждающие соответствие объектов спорта требованиям безопасности. Очевидно, что подобные заявления, сделанные за пределами полномочий, не вяжутся со стоящими перед Минспортом РФ задачами по формированию Реестра и являются попыткой дискредитировать компанию на рынке добровольной сертификации объектов спорта. Решением арбитражного суда г. Москвы данные сведения признаны не соответствующими действительности и порочащими деловую репутацию, а Министерству предписано отозвать данное письмо.

Подобные действия не единичны, и поэтому следующей задачей, стоящей перед Союзом, является обеспечение независимости органов по сертификации, являющегося основным принципом технического регулирования.

Закономерно возникает следующий вопрос: получается, что сегодня любая организация, зарегистрировавшая систему добровольной сертификации спортивных сооружений, может выдавать сертификаты соответствия.

Регистрация системы добровольной сертификации (СДС) в Федеральном агентстве по техническому регулированию вовсе не означает получения права выдавать сертификаты, как многие полагают. При регистрации СДС в Росстандарте представляются Правила функционирования СДС, которые предусматривают уполномочивание (аккредитацию в СДС) органов по сертификации объектов спорта, испытательных лабораторий, учебных центров по подготовке экспертов, аттестацию самих экспертов и т.д. Это и есть понятие «система», то есть совокупность организаций и правил функционирования. Организация, зарегистрировавшая СДС, уполномочивает перечисленные организации для работы в СДС и соответственно контролирует их деятельность. Но это в теории, по факту этого как раз и не происходит. Как правило, организация, зарегистрировавшая систему, сама начинает выдавать сертификаты или какое-либо объединение, не имеющее среди членов органа по сертификации, от имени объединения также оформляет сертификаты. Это является нарушением, и такие сертификаты могут быть признаны недействительными.

Одной из важнейших задач, которую ставит перед собой Союз, является информирование заказчиков услуг по сертификации о правилах предоставления услуг и требованиях к органам по сертификации.



Уточним, какие организации могут оказывать услуги по добровольной сертификации спортивных объектов.

Сертификация объекта спорта осуществляется в органах по сертификации (ОС) юридическим лицом, имеющим аккредитацию в Системе добровольной сертификации объектов спорта, зарегистрированной в Росстандарте, с соответствующей областью аккредитации (объекты спорта):

- ▶ статус органа по сертификации, подтверждается аттестатом аккредитации в Системе добровольной сертификации объектов спорта с областью аккредитации, включающей конкретные объекты спорта;
- ▶ ОС должен иметь договор с аккредитованной в СДС лабораторией, обеспечивающей испытания на объекте спорта или собственную лабораторную базу. Наличие лаборатории подтверждается аттестатом аккредитации, выданном в той же Системе добровольной сертификации, что и у органа по сертификации;
- ▶ ОС должен иметь экспертов по сертификации объектов спорта, полномочия которых подтверждаются аттестатами компетентности экспертов с соответствующей областью уполномочивания, выданных в той же Системе добровольной сертификации, что и у ОС;
- ▶ область деятельности ОС должна предусматривать следующие виды деятельности: «сертификация продукции и услуг» и «технические испытания», – подтверждаемые копией Устава и выпиской из ЕГРЮЛ.

Объект спорта, чтобы попасть в Реестр, должен соответствовать конкретным требованиям.

Статья 37.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4.12.2007 № 329-ФЗ, регламентирующая формирование Реестра, определяет, что объект спорта должен соответствовать требованиям безопасности при проведении

физкультурных и спортивных мероприятий, установленным национальными стандартами.

Однако до 1 января 2014 года в стране не существовало национальной нормативной базы с требованиями безопасности на объектах спорта.

В январе 2014 года был утвержден новый национальный стандарт ГОСТ Р 55529–2013 «Объекты спорта. Требования безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Методы испытаний», а также изменения к ГОСТу Р 52025–2003 «Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Требования безопасности потребителей», предусматривающие оценку требований безопасности на объекте спорта, в том числе инструментальными методами.

Однако проблема этим не решена. Очевидно, что данные стандарты не могут охватить всю номенклатуру объектов спорта, предусмотренную проектом классификатора. К примеру, требований к горнолыжным трассам, конно-спортивным комплексам, спортивным тирам и многим другим объектам спорта нет и в обозримом будущем не будет.

ГОСТ Р 55529–2013 имеет довольно примитивный характер и ограничивает требования к объектам спорта путем ссылок на своды правил по строительству объектов спорта. Данные документы разработаны и утверждены для проектирования и строительства спортивных сооружений начиная с 2004 года (СП 31–112–2004 и др.). Следовательно, объекты спорта, спроектированные до их утверждения, уже не соответствуют требованиям данного ГОСТа. Данный ГОСТ не учитывает и уровень проводимых соревнований, а значит, объекты спорта, к примеру муниципального уровня, сертификацию не пройдут.

Самостоятельное использование ГОСТа Р 52025–2003 применительно к объектам спорта также весьма сомнительно, так как этот стандарт распространяется на физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги.

В соответствии со статьями 13 и 17 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании», РССЦСС в развитие ГОСТа Р 52025–2003 актуализирует стандарты организаций, разработанные членами Союза (стандарты организаций СТО). Данные стандарты конкретизируют требования к объектам спорта, учитывают специфику и правила видов спорта, а также уровень проводимых соревнований.

Таким образом, совместное применение национального стандарта ГОСТ Р 52025–2003 и стандартов организации позволяет соблюсти как требования Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4.12.2007 № 329-ФЗ о соответствии объектов спорта требованиям безопасности при проведении физкультурных и спортивных мероприятий, установленным национальными стандартами, так и учесть специфику каждого спортивного сооружения.

Формирование нормативной базы с требованиями к объектам спорта является также одной из важнейших задач РССЦСС. ■

С полным текстом статьи можно ознакомиться на сайте www.pccccc.ru



117405, Г. МОСКВА,
ШОССЕ ВАРШАВСКОЕ,
ДОМ. 160, КОРП. 1, ОФ. 103
+7 (495) 765-76-90
+7 (499) 641-16-91
INFO@PCCCCS.PF
PCCCCS.PF